**REPUBLIKA E KOSOVËS – REPUBLIKA KOSOVO**

**REPUBLIC OF KOSOVO**

**Kuvendi Komunal Dragash – Skupština Opštine Dragaš – Municipality of Dragash**

Na osnovu člana 12 stav 2 tačka (c), člana 17 tačka (f), člana 40 stav 2, tačke (a) i (g), Zakona br. 03/L-040, za lokalnu samoupravu, „Službeni list Republike Kosovo, br. 28/2008", član 8 tačka a, člana 15 tačka f, i člana 19 stav 1, Zakona o finansijama Lokalne Vlasti, članovi 15 i 34, Zakona br. 04/L-60, za otpad i za promjenu i dopunu Zakon br. 08/L-071, „Službeni list Republike Kosovo, br. 28/2011" i odredbe člana 28, u vezi sa članom 29, Statuta opštine Dragaš, 01.br.06-103/1, od 11.09.2008, Skupština opštine Dragaš, na održanoj sjednici, usvojila je sljedeći:

**PRAVILNIK**

**O UPRAVLJANJU OTPADOM**

**I. OPŠTE ODREDBE**

**Član 1**

***Cilj:***

Ovaj pravilnik ima za cilj da reguliše pitanje upravljanja opštinskim otpadom, građevinskim kao i otpadom od drugih djelatnosti, po prirodi sličnim aktivnostima sa onima iz domaćinstva, visinu takse naknada za odvoz smeća iz domaćinstava u cilju stvaranja stabilnog sistema finansijskog upravljanja, očuvanja prirode, životne sredine i drugih opštih interesa kao i izrada Opštinskog plana upravljanja otpadom, stvaranje uslova za njegovo sprovođenje, kao i zadacima i odgovornostima nadliježnog opštinskog organa za obavljanje usluga upravljanja otpadom na teritoriji opštine Dragaš u cilju zaštite javnog zdravlja i smanjenja uticaja otpada na životnu sredinu;

**Član 2**

***Djelokrug:***

Ovaj propis definiše smanjenje otpada, odvajanje, skladištenje, istovar, sakupljanje, prijevoz, aktivnosti reciklaže i naknade za otpad u cilju zaštite životne sredine zdravog života u nadliježnosti opštine Dragaš, na cijeloj određenoj teritoriji opštine i prema fizičkim i pravnim licima;

**Član 3**

***Definicije:***

3.1 Izrazi koji se koriste u ovom Pravilniku imaju slijedeće značenje:

3.1.1 **Opštinska administracija** - sva lica zaposlena u opštinskim vlastima kako je definisano Zakonom br. 03/L-040 za lokalnu samoupravu (Službeni list, br. 28, 04.06.2008.);

3.1.2 **Službeni** **list** – Službeni list Republike Kosovo;

3.1.3 **Pogon** - objekat sa opremom namjenjenom obavljanju određenog procesa;

3.1.4 **Opština** - Opština Dragaš, jedinica lokalne samouprave, na teritoriji i sa administrativnim granicama utvrđenim u skladu sa Zakonom br. 03/L-041 o administrativnim granicama opština (Službeni list, br.26, 02.06.2008);

3.1.5 **Predsjednik** - Predsjednik Opštine Dragaš;

3.1.6 **Skupština** - Skupština Opštine Dragaš;

3.1.7 **Ministarstvo** - Ministarstvo nadliježno za životnu sredinu;

3.1.8 **Otpad** - materija ili predmet koji proizvođač ili vlasnik baci, namjerava da baci ili je dužan da baci;

3.1.9 **Upravljanje** **otpadom** - podrazumjeva aktivnosti koje obuhvataju sakupljanje, transport, preradu-ponovnu upotrijebu, klasifikaciju, odlaganje otpada, nadzor nad takvim operacijama i njegu, naknadno održavanje lokacija za odlaganje, kao i radnje koje preduzima trgovac ili posrijednik;

3.1.10 **Operater** - označava lice opremljeno odgovarajućom ekološkom dozvolom koje, u skladu sa odredbama ovog Zakona, upravlja, kontroliše, odgovoran je za objekte i opreme otpada i ovlašćen je da donese odluke u vezi sa ekonomskim ili tehnićkim funkcijama opreme ili objekata.

3.1.11 **Opštinski** **organi** - podrazumjevaju Skupštinu i Predsjednika Opštine Dragaš;

3.1.12 **Relevantna** **ekološka** **dozvola** - znači ekološka dozvola ili integrisana ekološka dozvola ili opštinska ekološka dozvola, definisana prema relevantnom zakonu o zaštiti životne sredine i relevantnom zakonu o integrisanom sprečavanju i kontroli zagađivanja;

3.1.13 **Lice** - fizičko ili pravno lice koje je direktno ili indirektno uključeno u procese upravljanja otpadom;

3.1.14 **Otpad** - materija ili predmet koji proizvođač ili vlasnik baci, namerava da baci ili je dužan da baci;

3.1.15 **Sakupljanje** - sakupljanje i transport otpada, uključujući preliminarnu klasifikaciju na vrste i skladištenje otpada u svrhu transporta do postrojenja za tretman ili odlaganje otpada;

3.1.16 **Ponovna** **upotreba** – podrazumeva svaku operaciju kojom bilo koji proizvod ili komponenta nije otpad i ponovo se koristi za istu svrhu za koju je namenjena;

3.1.17 **Skladištenje** – bezbjedno i privremeno skladištenje otpada u objektima predviđenim za ovu namjenu;

3.1.18 **Odvojeno** **sakupljanje** – podrazumjeva sakupljanje, kada se otpad sakuplja odvojeno u vrste, klasifikovane prema prirodi i opremi da bi se olakšao poseban tretman;

3.1.19 **Upravljanje** **otpadom** - podrazumeva aktivnosti koje obuhvataju sakupljanje, transport, preradu-ponovnu upotrebu, klasifikaciju, odlaganje otpada, nadzor nad takvim operacijama i njegu, naknadno održavanje lokacija za odlaganje, kao i radnje koje preduzima trgovac ili posrednik;

3.1.20 **Proizvođač** **otpada** - svako lice čija djelatnost stvara/proizvodi otpad ili svako ko se bavi prethodnom obradom, mješanjem ili drugim operacijama koje rezultiraju promjenom prirode ili sastava otpada;

3.1.21 **Vlasnik** **otpada** - proizvođač otpada ili lice koje poseduje otpad;

3.1.22 **Komunalni** **otpad** - podrazumeva:

3.1.22.1 **Mješani** **otpad** i odvojeno sakupljeni kućni otpad, uključujući papir i kertridže, staklo, metale, plastiku, biootpad, drvo, tekstil, ambalažu, otpadnu električnu i elektronsku opremu, otpadne baterije i akumulatore, rasuti otpad, uključujući dušeke i namještaj;

3.1.22.2 **Mješoviti** **otpad** i otpad prikupljen odvojeno od drugih izvora, kada je takav otpad po prirodi i sastavu sličan otpadu iz domaćinstva;

3.1.22.3 K**omunalni** **otpad** ne obuhvata otpad iz proizvodnje, poljoprivrede, šumarstva, ribarstva, septičkih jama i kanalizacionih mreža, kao i od prečišćavanja otpadnih voda, uključujući otpadni mulj, otpad od vozila ili građevinski otpad;

3.1.23 **Opasan** **otpad** - je otpad koji predstavlja jedno ili više opasnih svojstava navedenih u Prilogu 1 Zakona o otpadu;

3.1.24 **Neopasan** **otpad** - otpad koji ne predstavlja opasnost po životnu sredinu i zdravlje ljudi i koji ne posjeduje karakteristike opasnog otpada;

3.1.25 **Komercijalni** **otpad** - označava otpad koji potiče iz objekata koji se koriste u tržišne ili poslovne svrhe, sport, obrazovanje, rekreaciju, ali ne uključuje industrijski otpad i označava svaki otpad koji proizvodi preduzeće, uključujući ali ne ograničavajući se na papir, karton, limenke, maloprodajnu ambalažu i omote za hranu;

3.1.26 **Specijalni** **otpad** - otpad koji se zbog prirode nastanka i tretmana smatra posebnim prema članu 38.4 Zakona o otpadu;

3.1.27 **Inertni** **otpad** - otpad koji ne pretrpi značajnije fizičke, hemijske i biološke promjene na mjestima gdje se deponuje, kao što su:

3.1.28 **Inertni** **otpad** koji se ne rastvara, pali i ne reaguje fizički ili hemijski, ne razlaže se biološki u kontaktu sa drugim supstancama i ne utiče značajno na životnu sredinu i zdravlje ljudi;

3.1.29. **Sav drenirani sadržaj** i sav preostali sadržaj zagađivačkog otpada, mora biti zanemarljive vrijednosti kako ne bi ugrožavo kvalitet površinskih i podzemnih voda).

3.1.30 **Kabasti** **otpad** - podrazumjeva otpad velikih fizičkih dimenzija od opreme i mašina, namještaja i drugog kabastog otpada, čija veličina onemogućava uobičajenu upotrebu sakupljanja, transporta i uklanjanja i potrebno je da se to radi na poseban način;

3.1.31 **Građevinski** **otpad** i otpad od rušenja - označava otpad nastao u aktivnostima izgradnje i rušenja;

3.1.32 **Otpad** **od** **hrane** - označava otpad bilo koje supstance ili proizvoda, bilo da je prerađen, delimično obrađen ili neprerađen, za koji se očekuje da će ga ljudi konzumirati, pića, žvakaće gume i bilo koja supstanca, uključujući vodu, namjerno uključena u hranu tokom proizvodnje, pripreme ili njenog tretmana;

3.1.33 **Centar** **za** **prikupljanje** – odnosi se na lokaciju za sakupljanje otpada razdvojenog prema navedenim vrstama;

3.1.34 **Deponija** - određeno i uređeno mesto za otpad, gde će se otpad odlagati ispod ili iznad površine zemlje;

3.1.35 **Korisnik** - lice koje je potpisalo ugovor o uslugama sa pružaocem usluga ili prima određene usluge u skladu sa Zakonom;

3.1.36 **Kompostiranje** – je proces kontrolisanog razlaganja organskog otpada u cilju proizvodnje komposta;

3.1.37 **OPUO** - Opštinski plan upravljanja otpadom;

3.1.38 **Statut** **opštine** **Dragaš** sa 01 br 06-103/1 dana 11.09.2008;

3.1.39 **SUO** – Sektor za upravljanje otpadom, koji deluje u okviru Direktorijata za Javne Usluge, koji sprovodi politike u oblasti zaštite koje utvrđuju nadležna ministarstva i relevantna zakonska regulativa na snazi za stvaranje održivog sistema upravljanja komunalnim otpadom;

3.1.40 **Tretman** **otpada** - podrazumeva sve operacije prerade ili skladištenja, odlaganja, uključujući pripreme pre obrade ili skladištenja, odlaganje otpada;

3.2 Ostali izrazi koji se koriste u ovom pravilniku imaju isto značenje kao definicije date u Zakonu o otpadu, Zakonu za lokalnu samoupravu i Statutu opštine Dragaš.

**Član 4**

***Vrste otpada***

4.1 Vrste otpada kojima opština upravlja na osnovu ovog pravilnika su:

4.1.1 **Komunalni otpad** je otpad iz domaćinstava i otpad iz drugih djelatnosti koje su po svom sastavu i prirodi slične onima u domaćinstvu;

4.1.2 **Inertni otpad** koji se ne rastvara, zapali ili ne reaguje fizički ili hemijski, biološki se ne razlaže u kontaktu sa drugim supstancama i ne utiče na neki osetljiv način na životnu sredinu i zdravlje ljudi;

4.1.3 **Kabasti otpad** - otpad velikih fizičkih dimenzija iz opreme domaćinstva i namještaj;

4.1.4 **Građevinski otpad** i otpad od rušenja koji nastaje građevinskim aktivnostima;

4.1.5 **Bio otpad** je biorazgradivi otpad iz bašta, parkova, hrane i kuhinjski otpad iz domaćinstava, restorana, turističkih objekata, maloprodajnih objekata i sličan otpad iz postrojenja za preradu hrane;

4.2 **Komercijalni otpad** je otpad koji dolazi iz objekata koji se koriste za potrebe tržišta ili biznisa, sporta, obrazovanja, rekreacija, ali industrijski otpad nije uključen;

4.3 **Industrijski otpad** je otpad koji nastaje aktivnostima, industrijskim procesima, u zanatskoj proizvodnji i iz drugih proizvodnih djelatnosti;

4.4 **Medicinski otpad** je patološki otpad koji nastaje medicinskim djelovanjem, kao i ostali materijali koji se koriste u medicinskim uslugama;

4.5 **Životinjski otpad** je otpad koji stvaraju domaćinstva, klanice, mesare i druge slične aktivnosti;

**Član 5**

***Izuzeci***

5.1 Od ovog Pravilnika iskuljučen je otpad, i to:

5.1.1. Opasan otpad;

5.1.2. Mulj / blato i slični otpad;

5.2 Njihovo upravljanje reguliše se na osnovu podzakonskih akata odobrenih od nadležnih organa;

**Član 6**

***Odgovornost opštine za upravljanje otpadom:***

6.1. Stvaranje održivog sistema upravljanja čvrstim opštinskim otpadom;

6.2. Stvaranje stabilnog finansijskog sistema;

6.3. Uspostavljanje procesa ugovaranja usluga sakupljanja otpada;

6.4. Ovlašćenje operatera za prikupljanje otpada van rasporeda i dinamike obezbjeđeno po potrebi;

6.5 U okviru Odeljenja za javne službe / usluge opštine Dragaš uspostaviti Sektor za upravljanje otpadom koje prati i daje smjernice pružaocima usluga za prikupljanjem, transportom i odlaganjem otpada, upravlja sa bazom podataka prikupljanja kućnog otpada i postupa po planu upravljanja komunalnim otpadom;

6.6 Sprovesti ekološki monitoring svih deponija otpada, koji se nalaze na njenoj teritoriji;

6.7 Identifikovati nelegalna (crna) mesta za odlaganje otpada i spriješiti njihovo formiranje;

6.8 Promovisati smanjenje otpada (3R, kućno kompostiranje, itd.);

6.9 Promovisati podizanje javne svijesti – aktivno učešće građana u sprovođenju upravljanje čvrstim otpadom;

6.10 Planiranti budžet za poslove upravljanja otpadom;

6.11 Fakturisati naknade za otpad, organizaciju i distribuciju;

6.12 Izrada izvještaja o upravljanju otpadom i stopi naplate taksi za otpad;

6.13 Formiranje komisije u okviru opštinske administracije za razmatranje žalbi – podnesaka poreskih obveznika za otpad;

6.14 Predlaže određivanje naknade i način prikupljanja finansijskih sredstava za upravljanje otpada, na usvajanje u Skupštini opštine;

6.15 Podnošenje Izveštaja Ministrarstvu Životne Sredine i Prostornog Planiranja za upravljanje otpadom svakog 31. Marta naredne godine;

6.16 Opština ima odgovornost da obezbjedi uslove rada za javne i privatne operatere;

6.17 Tretman građevinskog otpada, otpada od rušenja, inertnog, komercijalnog i kabastog otpada na teritoriji opštine;

6.18 Izrada opštinskog plana za upravljanje otpadom (OPUO);

6.19 Izrada baze podataka sa evidencijom za domaćinstva, preduzeća i javne institucije i privatne kompanije kojima se vrši usluga sakupljanja komunalnog otpada, što evidencije ili registri sadrže; podatke o korisnicima usluga, lične podatke, adresu i druge potrebne podatke. Opština ove podatke mora redovno ažurirati, odnosno Sektor za upravljanje otpadom u okviru Direktorijata Javnih Službi;

6.20 Opština će prikupljati kabasti otpad najmanje 2 puta godišnje, bez naknade, prema opštinskom planu upravljanja otpadom. Kabasti otpad će se odvoziti na gradsku deponiju;

6.21. Opština je odgovorna za stvaranje saradnje sa svim građanima, javnim i privatnim pravnim licima, koji doprinose prikupljanju, transportu, reciklaži otpada i zaštiti životne sredine;

6.22. Opština predlaže Skupštini opštine, u skladu sa zakonskim i podzakonskim aktima, određivanje lokacija za pravljenje legalnih deponija komunalnog otpada i građevinskog otpada i otpada od rušenja, na svojoj teritoriji;

**II - SISTEM ZA UPRAVLJANJE OTPADOM**

**Član 7**

***Principi za upravaljanje otpadom***

7.1 Otpad u opštini Dragaš se sakuplja, tretira i upravlja u skladu sa odredbama Zakona o otpadu, ovim Pravilnikom, Planom upravljanja opštinskim otpadom (PUO) i odredbama važećeg zakonodavstva;

7.2 Upravljanje otpadom na teritoriji opštine Dragaš je zasnovano na poštovanju principa i u skladu sa značenjima definisanim u članu 5 Zakona br. 04/L-060 o otpadu, i to:

7.2.1 Princip zakonitosti;

7.2.2 Princip blizine i samog tretmana;

7.2.3 Princip jednakosti nediskriminacije i prevencije;

7.2.4 Princip zagađivač plaća;

7.2.5 Princip upravljanja otpadom sistematizovan prema prioritetima;

7.2.6 Princip odgovornosti proizvođača i vlasnika;

7.2.7 Princip finansijske sigurnosti;

7.2.8 Princip javnog pristupa informacijama;

7.2.9 Princip zaštite prava na sudu;

**Član 8**

***Organizacija upravljanja otpadom***

Upravljanje otpadom u opštini Dragaš treba da bude organizovano na takav način da:

8.1 Pokriva celu teritoriju opštine uslugom sakupljanja otpada i ostvariti stopu prikupljanja i odvoza od 100%;

8.2 Poveća kvalitet, efikasnost i održivost i podići institucionalne kapacitete upravljanja otpadom;

8.3 Poveća institucionalne kapacitete za upravljanje otpadom;

8.4 Revidira tarifni proces kako bi se osigurao stabilan mehanizam finansiranja;

8.5 Poboljša operativni i finansijski učinak pružalaca usluga;

8.6 Spriječiti i eliminisati divlje deponije otpada;

8.7 Spriječiti zagađenje otpadom i ograničiti njegov uticaj kada do njega dođe kako bi se izbjegla šteta ili opasnost po životnu sredinu i zdravlje, dobrobit i bezbjednost života ljudi;

8.8 Očuvati faunu i floru, životnu sredinu i pejzaž od degradacije, a posebno očuvati prirodne resurse od uticaja otpada;

8.9 Pružati redovne i pouzdane usluge prikupljanja otpada i njegovog odvojenog tretmana, u svim fazama njihovog upravljanja i da se ne mješa sa opasnim otpadom;

8.10. Poboljšati pristup uslugama upravljanja otpadom stanovništva u urbanim i ruralnim područjima u skladu sa vladinim politikama i OPUO;

8.11. Implementirati osnovne usluge upravljanja otpadom u pravcu održivosti i podvrgnuti otpad što je više moguće smanjenju, recikliranju i ponovnoj upotrebi;

8.12. Razvijati ekonomski potencijal cirkularne ekonomije, uz uključivanje ranjivih grupa;

8.13. Spriječiti i smanjiti proizvodnju otpada u cilju sprječavanja zagađenja životne sredine i zaštite zdravlja ljudi, od proizvođača i vlasnika otpada;

8.14. Povećati specifične sektorske stručnosti u opštini i tretman otpada pridržavati se profesionalnih standarda i vršiti u skladu sa odredbama zakona o otpadu, ovim pravilnikom i relevantnim zakonima na snazi;

8.15. Koristiti samo najbolje moguće tehnike i metode zasnovane na ekološkim kriterijumima za odvajanje, sakupljanje, transport, skladištenje, obradu i odlaganje otpada;

8.16. Ostvariti što kraći ciklus upravljanja otpadom kako bi se smanjilo vrijeme izloženosti životne sredine;

8.17. Nadoknaditi i rehabilitovati zagađenje i štetu nastalu od fizičkih i pravnih lica, prouzrokovanu nepravilnim upravljanjem otpadom;

**Član 9**

9.1 Komunalni otpad se mora sakupljati, transportovati, odlagati, tretirati i njime upravljati u skladu sa odredbama Zakona o otpadu i ovog Pravilnika;

9.2 Opština pruža sistem usluga upravljanja otpadom preko licenciranih javnih, privatni ili javno-privatnih operatera;

9.3 Otpad se prikuplja iz domaćinstava, institucija, preduzeća, hotela, restorana i javnih prostora, prikupljanje ovog otpada će biti ponuđeno u uslugama:

9.3.1 Sistem prikupljanja od vrata do vrata i

9.3.2 Na sabirnim mjestima sa kontejnerima - javnim prostorima;

9.4 Opština, preko relevantnog sektora za upravljanje otpadom, bira i dodjeljuje mjesta, sabirne tačke, dodjeljuje prostore za izgradnju velikih sabirnih centara. Sabirne tačke su određene prema Opštinskom planu upravljanja otpadom;

9.5 Dobro upravljanje otpadom znači: pokrivenost uslugom cele teritorije opštine, redovnu i kvalitetnu uslugu. Standardi upravljanja kvalitetom otpada definisani su Opštinskim planom za upravljanje otpadom (OPUO);

9.6 Podizanje svijesti javnosti koje ima za cilj podizanje društvene svijesti o upravljanju otpadom, radu sa zajednicom, zainteresovanim stranama, sve obrazovne institucije koje djeluju na području opšine moraju edukovati sve građane u skladu sa pravilima i relevantnim zakonima o tretmanu otpada;

**III- KATEGORIZACIJA KORISNIKA, PRAVA I OBAVEZE PROIZVOĐAČA, BAZA PODATAKA**

**Član 10**

***Kategorizacija korisnika otpada;***

Proizvođači otpada su kategorisani na sledeći način:

10.1 **Korisnici u domaćinstvu**:

10.1.1 Usluga se pruža kroz zajedničke kontejnere i

10.1.2 Usluga se vrši od vrata do vrata;

10.2 **Komercijalni / industrijski korisnici**:

10.2.1 Male zanatske i uslužne radnje;

10.2.2 Srednji do veliki privredni subjekti sa niskim troškovima usluga;

10.2.3 Srednji do veliki privredni subjekti sa visokim troškovima usluga;

10.3 **Institucionalni korisnici**:

10.3.1 Mali institucionalni korisnici;

10.3.2 Srednji i veliki institucionalni korisnici;

10.3.3 Veliki institucionalni korisnici, opsluživani po ugovoru;

10.4 Dalji detalji o ovim kategorijama mogu se naći u prilogu A ovog Pravilnika;

**Član 11**

***Prava i dužnosti proizvođača otpada;***

11.1 Svaki proizvođač otpada ima pravo pristupa usluzi prikupljanja otpada;

11.2 Svi proizvođači otpada su dužni da se registruju u bazi podataka Sektora za upravljanje otpadom - Direktorijat javnih službi i potpišu ugovor o pružanju usluge proizvođača za prikupljanje i transport otpada;

11.3 Proizvođači otpada su dužni da putem službenog zahteva dostave promenu podataka (kao što su adresa, prodaja imovine, nasleđe, evidencija i ažurirana dokumenta i sl.) u bazi podataka Sektoru za upravljanje otpadom - Direktorijat za javne usluge;

11.4 Svaki proizvođač otpada ima pravo da se žali na pruženu uslugu;

11.5. Svaki proizvođač čvrstog otpada mora da poštuje pravila istovara koja su definisana planom upravljanja komunalnim otpadom;

11.6. Svaki proizvođač treba da uloži napore da smanji otpad (kroz 3R, kućno kompostiranje i druge moguće oblike);

11.7. Za pruženu uslugu proizvođač je dužan da plati naknadu za uslugu;

11.8. Svaki proizvođač mora sarađivati sa javnim vlastima kako bi se obezbedila čista i zdrava životna sredina;

11.9. Proizvodna preduzeća koja stvaraju otpad dužna su da dostave opštini Dragaš plan upravljanja otpadom koji generišu tokom obavljanja delatnosti;

11.10. Proizvođači otpada su dužni da svoj otpad odlažu na mesta koja je opština odredila za sakupljanje otpada, a opasni otpad se odvaja i dostavlja na sabirna mesta ili na mesta koja odredi opština;

**Član 12**

***Baza podataka i registracija proizvođača komunalnog otpada***

12.1 Opština Dragaš – Direktorijat za Javne Usluge – sektor za upravljanje otpadom će kreirati bazu podataka za sve proizvođače opštinskog otpada na teritoriji ove opštine, u skladu sa Zakonom br. 06/L-082 – Zakon o zaštiti ličnih podataka prema članu 5 stav 1.5;

12.2 Baza podataka će evidentirati lične podatke proizvođača, određivanti vrste otpada od proizvođača, kategoriju proizvođača, iznos obračuna naknade i iznos naknade za prikupljanje otpada, u svrhu javnog interesa za sprovođenje plana za efikasno upravljanje komunalnim otpadom;

12.3 Odgovornost za upravljanje, ažuriranje i održavanje baze podataka pripada Opštini Dragaš - Direktorijat Javnih Usluga - sektor za upravljanje otpadom;

12.4 Registracija proizvođača opštinskog otpada vrši se podnošenjem sledećih dokumenata:

1. Identifikacioni dokument (obavještenje, pasoš);
2. Isprave o registraciji pravnih lica (potvrda o poslovanju ili osnivački akt itd.);
3. Dokaz - brojilo električne energije;
4. Dokaz o upisu objekta u porez na imovinu;
5. Dokaz o uplati računa za otpad na adresi na kojoj je ranije živeo (u slučajevima kada proizvođač promeni adresu stanovanja);
6. Dokaz o porodičnom uverenju (za kategorizaciju računa za takse na pojedince/porodice);
7. U slučajevima prodaje i kupovine zgrada, prodavac i kupac moraju u potpunosti platiti preliminarni dug za otpad i priložiti kupoprodajni ugovor, da bi izvršili izmene u osnovnim datumima i u naplačivanju;

12.5. Proizvođači koji imaju dva ili više računa za naknadu za otpad, za aktivne stambene objekte, moraju biti obavješteni pred opštinskim organom, odnosno SUO za kategorizaciju tereta računa;

12.6 U slučajevima duplikata računa za istog proizvođača, računi se poništavaju / brišu iz baze podataka za upravljanje otpadom ako pružaju dovoljno dokaza;

**IV- UPRAVLJANJE OPŠTINSKIM GRAĐEVINSKIM OTPADOM OD IZGRADNJE I RUŠENJA**

**Član 13**

***Opštinski otpad od izgradnje i rušenja građevinskih objekata***

13.1 Tokom procesa izgradnje, renoviranja ili rušenja objekata, fizička i pravna lica moraju ukloniti otpad koji stvaraju sa javnih prostora;

13.1.1 (Opština će na svojoj teritoriji izgraditi najmanje dvije /2/ deponije za odlaganje materijala od izgradnje i rušenja građevinskih objekata)

13.2 Građevinski otpad i od rušenja mora biti odložen na legalnu deponiju, koja je određena odlukom Skupštine opštine Dragaš;

13.3 Prevoz ovog otpada vrši se od strane samih proizvođača ili preduzeća do mesta za sakupljanje otpada ili do deponije koju odredi opštinski organ;

13.4 Sva fizička i pravna lica kojima je izdata dozvola za rušenje ili izgradnju objekata moraju postupati u skladu sa Zakonom o otpadu br. 04/L-060, popuniti obrazac prilog V za transport građevinskog otpada i otpada od rušenja, od strane proizvođača, prevoznika i primalaca otpada;

13.5 Svaki proizvođač građevinskog otpada i otpada od rušenja dužan je da postupa u skladu sa Zakonom br. 04/L-60 o otpadu, Zakon br. 08/L-071 o izmenama i dopunama Zakona br. 04/L-060 o otpadu, Administrativno uputstvo MSPP br.07/2015 Pravilnika za upravljanje otpadom od izgradnje i rušenja i Pravilnika za upravljanje otpadom u opštini Dragaš;

13.6 Svi javni i privatni operateri u transportu, tretmanu i preradi otpada, kao i operateri u deponijama za građevinski otpad i otpad od rušenja, moraju biti opremljeni odgovarajućom dozvolom u skladu sa Zakonom br. 08/L-071 o izmenama i dopunama zakona. za otpad br. 04/L-060 i podzakonskim aktima Ministarstva;

13.7 Oni koji isporučuju građevinski otpad i otpad od rušenja na legalnu deponiju za ovaj otpad moraju da plate naknadu koju određuje opština Dragaš. Uplata će se vršiti na mjestu koje prethodno odredi opština;

**V - UTVRĐIVANJE NAKNADE ZA USLUGE UPRAVLJANJA OTPADOM**

**Član 14**

***Utvrđivanje naknade za sakupljanje komunalnog otpada i za odlaganje građevinskog otpada i otpada od rušenja***

14.1. Naknadu za opštinski otpad fakturiše i naplaćuje Opština Dragaš, obračun naknade za otpad se vrši na godišnjem nivou, a račun se dostavlja proizvođaču otpada, najkasnije do 10. u narednom mjesecu;

14.2. Prilikom utvrđivanja naknade za sakupljanje i transport kućnog otpada treba uzeti u obzir sledeće uticajne elemente:

14.2.1 *Operativni troškovi prikupljanja otpada* (transport, održavanje transportnih vozila, ljudski resursi, itd.);

14.2.2 *Naknada za prijem od deponije otpada*;

14.2.3 *Ostali uticajni elementi sa ekonomskog aspekta* i ostali uticaji za što efikasnije upravljanje otpadom;

14.3. Proizvođač otpada je dužan da račun naknade za otpad plaća svakog mjeseca tokom godine ili na rate, po 3 mesečne rate tokom godine, kao u nastavku:

14.3.1 Prva rata Januar - Mart;

14.3.2 Druga rata April - Jun;

14.3.3 Treća rata Jul - Septembar;

14.3.4 Četvrta rata Oktobar - Decembar;

14.4. Plaćanje naknade za otpad se vrši u finansijskim institucijama za plaćanje, na određeni žiro račun opštine Dragaš;

14.5 Sve porodice koje su primaoci socijalne pomoći, kao i svi vjerski objekti, oslobođeni su plaćanja takse za odvoz smeća;

14.6 Prilikom utvrđivanja naknade za prijem građevinskog otpada i otpada od rušenja sa građevinskih objekata, moraju se uzeti u obzir sledeći uticajni elementi:

14.6.1 Troškovi i održavanje bagera, održavanje ostalih vozila;

14.6.2 Posipanje šljunka, pražnjenje laguna i uklanjanje snega;

14.6.3 Troškovi održavanja deponije (osvetljenje, voda, grejanje) i administrativni troškovi;

14.6.4 Mesečni troškovi plata radnika na deponiji;

14.6.5 Ostali neophodni elementi za pravilno upravljanje građevinskim otpadom i otpadom od rušenja;

14.7 Obračun i utvrđivanje iznosa u valuti € (euro) za naknadu građevinskog otpada i otpada od rušenja utvrđuje se posebnom odlukom Skupštine opštine Dragaš, prema elementima uticaja iz člana 14 stav 14.6 ovog Pravilnika;

**Član 15**

***Naknada za opštinski otpad iz domaćinstva***

15.1 Račun komunlane naknade za opštinski otpad izdaje se svakom nosiocu domaćinstva, fizičkom i pravnom licu;

15.2 Komunalna naknada za kućni otpad je podeljena u tri kategorije i to;

15.2.1 Naknada za kućni otpad za rezidentne stanovnike opštine / pojedince;

15.2.2 Naknada za kućni otpad za rezidentne stanovnike opštine / porodice;

15.2.3 Naknada za kućni otpad za stanovnike koji ne žive ovde /dijaspora / porodice i pojedince:

15.3 Naknada za opštinski otpad za komercijalne, industrijske i institucionalne potrošače kategorisana je i definisana u prilogu A ovog Prvailnika;

15.4 Stanovnici sa stalnim boravkom su pojedinci ili porodice koji borave neprekidno na teritoriji opštine duže od 9 meseci godišnje, dok stanovnici koji ne borave stalno / dijaspora su pojedinci ili porodice čije prebivalište traje 3 ili manje meseca na teritoriji opštine;

15.5 Pojedinci i nosioci domaćinstava koji žele da im se naplati u kategoriji opštinskog otpada iz domaćinstva kao stanovnici koji ne borave / dijaspora moraju da podnesu dokaz da borave u inostranstvu 9 ili više meseci. Ova potvrda se vrši kroz prezentaciju na uvid od strane opštinskog službenika u Centru za Usluge Građana, prezentaciju izveštaja o godišnjim transakcijama električne energije iz prethodne godine, gde svaka pokazuje mesečni iznos potrošnje električne energije jednaki ili manji od XX kwh mesečno;

**Član 16**

***Obaveze plaćanja naknade za otpad***

16.1 Svi proizvođači koji primaju uslugu prikupljanja otpada i koji su registrovani u bazi podataka dužni su da plate naknadu. Ukoliko proizvođač otpada ne plati 2 uzastopne rate (januar - mart i april - jun), nad svakim proizvođačem će se pokrenuti izvršni postupak kod privatnog izvršitelja radi obaveznog plaćanja duga;

16.2. Stopa naknade će se svake dve godine revidirati od strane Direktorijata za Javne Usluge i jedinice za upravljanje otpadom, uzimajući u obzir učinak naplate itd.;

16.3 Kada Skupština opštine Dragaš usvoji odgovarajuću predloženu stopu za narednu godinu, građani če se obavestiti pre naredne fiskalne godine;

16.4 Minimalna naknada za uslugu sakupljanja otpada nudi se institucijama i velikim preduzećima, koja se ugovara pojedinačno kako je utvrđeno da bi se održao kvalitet usluge prikupljanja otpada;

**VI- DUŽNOSTI I ODGOVORNOSTI UGOVORNIH OPERATORA**

**Član 17**

***Dužnosti i odgovornosti ugovornih operatera za usluge otpada***

17.1 Ugovoreni operater od strane ugovornog tela, za pružanje usluga za upravljanje otpadom mora biti licenciran i dužan je da deluje u skladu sa potpisanim ugovorom sa opštinom Dragaš, zakonima na snazi i ovog Pravilnika;

17.2 Ugovoreni operater za upravljanje legalnom deponijom za građevinski otpad i otpad od rušenja dužan je da dostavi „Plan upravljanja otpadom“ za petogodišnji period opštini Dragaš, o načinu upravljanja i recikliranja ovog otpada u deponiji koja je ponudjena na upravljanje, održavajući i upravljajući prema uslovima predviđenim relevantnim ugovorom zaključenim između opštine Dragaš i operatera;

17.3 Operateri ugovoreni od strane ugovornog tela za upravljanje otpadom i upravljanje deponijama dužni su da se ponašaju odgovorno, profesionalno i da se ravnopravno odnose prema svim proizvođačima otpada, nudeći uslugu svim građanima na teritoriji opštine Dragaš;

17.4 Operater koji upravlja sa legalnom deponijom za građevinski otpad i otpad od rušenja dužan je da podnosi mesečne izveštaje, koji prikazuju količinu otpada dostavljenog na deponiju, recikliranu količinu građevinskog otpada i otpada od rušenja, identifikaciju proizvođača ovog otpada i iznos plaćanja naknada od proizvođača otpada. Mesečni izveštaji se dostavljaju najkasnije do trećeg dana svakog narednog meseca, Direktorijatu javnih službi, jedinica za upravljanje otpadom;

**VII - INSPEKCIJSKI NADZOR I ZABRANJENJE RADNJE**

**Član 18**

***Inspekcijski nadzor***

18.1 Opština vrši nadzor i kontrolu mera i radnji tokom upravljanja otpadom na svojoj teritoriji, preko opštinskog inspektora za životnu sredinu, u okviru nadležnosti prema odredbama člana 62 do člana 69 Zakona o otpadu br. 04/L-060 i druge odredbe relevantnog zakonodavstva na snazi;

18.2 Opštinski inspektor za životnu sredinu vrši nadzor i inspekciju upravljanja otpadom u objektima, opremi i prostorima koji se nalaze na teritoriji opštine, preduzimajući mere za zaštitu životne sredine utvrđene u skladu sa odredbama zakona i važećih propisa;

18.3 Opštinski inspektor za životnu sredinu, u okviru svojih nadležnosti, ovlašćen je da preduzima preventivne mere za zaštitu životne sredine i zdravlja ljudi, kao i da izriče novčanu kaznu za prekršaje utvrđene Zakonom i relevantnim zakonodavstvom na snazi;

18.4 Posao inspektora inspekcijskog nadzora nad poslovima upravljanja otpadom može obavljati i odgovarajuće kvalifikovano službeno lice koje je ovlašćeno od strane opštine u okviru svojih nadležnosti;

18.5 U slučajevima kada opština nema opštinskog inspektora za životnu sredinu, njegove poslove, obaveze i odgovornosti obavlja opštinski službenik iz stava 3 ovog člana, koji obavlja sve poslove i odgovornosti opštinskog inspektora za životnu sredinu;

18.6. Opštinski inspektor za životnu sredinu, prema sporazumu iz člana 15 stav 2, člana 65 i člana 67 Zakona o otpadu br. 04/L-060, može vršiti nadzor i inspekciju upravljanja otpadom u objektima, opremi i prostorima koji se nalaze van teritorije opštine, a u isto vreme opština može zaključiti ugovor da opštinski inspektor za životnu sredinu iz druge opštine vrši inspekciju na teritoriji opštine Dragaš;

**Član 19**

***Zabranjene radnje***

19.1 Na osnovu ovog pravilnika, zabranjene su sledeće radnje:

19.1.1 Bacanje građevinskog otpada na puteve, trotoare, trgove ili javne površine;

19.1.2 Bacanje drugih vrsta otpada u kontejnere ili u sabirnim tačkama za otpad, koji nije odvojen kao što je predviđeno;

19.1.3 Bacanje otpada u zajedničke prostore, unutar i van stambenih kolektivnih objekata (balkoni, hodnici, tarase stanova itd);

19.1.4 Mešanje i bacanje otpada iz namenjenih kontejnera za odvajanje recikliranog otpada;

19.1.5 Bacanje smeća na putevima iz vozila u pokretu;

19.1.6 Bacanje i odlaganje otpada na javnim mestima (ulice, parkovi i ostala javna mesta);

19.1.7 Promena lokacije kontejnera, tačaka ili betonskih mesta za odlaganje otpada bez odobrenja opštinskih vlasti;

19.1.8 Spaljivanje otpada na javnim mestima, kontejnerima ili na mestima sakupljanja ili odvajanja otpada;

19.1.9 Upotreba otpada kao stočna hrana ili slično, iz kontejnera ili sa tačke za sakupljanje otpada;

19.1.10 Korišćenje javnih kontejnera od strane preduzeća, privredne djelatnosti za vrste

otpada koji nije obuhvaćen definicijom ***„komunalnog i komercijalnog otpada“;***

19.1.11 Kopanje, mješanje, sipanje i rasipanje otpada bačenog u kontejnerima, ili u sabirnim tačkama od strane neovlašćenih lica;

19.1.12 Izbacivanje otpada iz kontejnera;

19.1.13 Izbacivanje otpada iz vozila tokom transporta do postrojenja za tretman ili za odlaganje na deponijama otpada;

19.1.14 Ovlašćena lica za transport otpada moraju preduzeti mere da tokom prevoza otpada, njihova vozila imaju adekvatan pokrivač kako bi se sprečilo prosipanja otpada tokom transporta do odredišta, postrojenja za tretman ili do deponije otpada;

19.1.15 Otpad od električne opreme, elektronske i kabaste opreme ne sme se bacati u kontejnerima za otpad ili u njihovoj blizini;

**Član 20**

***Kaznene odredbe – Kazne***

19.1 Za proizvođača otpada, koji ne plaća taksu za otpad, pokrenuće se sudski postupak pred nadležnim sudom ili putem privatnih izvršitelja;

19.2 Za prekršioce odredaba ovog Pravilnika, opštinski inspektor izriče obavezne kazne prema Zakonu br. 08/L-071 o izmenama i dopunama Zakona br. 04/L-060 o otpadu;

**Član 21**

***Prekršaji***

Na teritoriji opštine Dragaš, zbog nepoštovanja odredbi članova 71, 73 i 74 Zakona o otpadu br. 04/L-060 i člana 49 Zakona 08/L-071 o izmenama i dopunama Zakona br. 04/L-060 o otpadu prema novčanim kaznama definisanim ovim članovima, biće prekršajno kažnjeni i određenim kaznama odgovorna fizička i pravna lica;

**Član 22**

***Žalbene procedure***

Protiv odluke inspektora može se podneti žalba u skladu sa Zakonom br. 05/L -031 za opšti upravni postupak („Službeni list“, br. 20, 21.06.2016);

**Član 23**

***Krivična dela***

Kada kršenje odredbi Zakona o otpadu predstavlja krivično delo prema Krivičnom zakoniku, opštinski inspektor preko predsednika opštine vrši krivičnu prijavu;

**Član 24**

***Otpad koji je bačen od strane nepoznatog lica***

24.1. Onaj koji baca otpad (fizičko ili pravno lice) će biti odgovoran za sav otpad bačen na javne površine ili van deponija;

24.2. Ukoliko odgovorno lice za upravljanje otpadom u skladu sa zakonskim ovlašćenjima ne vodi računa o otpadu koji je bacilo nepoznato lice, a onaj koji je bacio se ne može identifikovati, odgovornost za taj otpad snosiće Opština, koja će preuzeti sve mere za uklananje tog otpada;

**VIII - PRELAZNE I ZAVŠRNE ODREDBE**

**Član 25**

***Individualna odgovornost***

Svako fizičko i pravno lice snosi odgovornost na osnovu odredaba ovog pravilnika i relevantnog zakonodavstva o pitanjima upravljanja otpadom, kada svojim radnjama ili propustima počinio prekršaj i povrede odredaba važećeg zakonodavstva;

**Član 26**

***Budžetiranje***

26.1 Finansiranje upravljanja otpadom obezbeđuje se od plaćanja korisnika, opštinskog budžeta, budžeta Republike Kosovo, donacijama i drugih finansijskih izvora u skladu sa zakonima na snazi;

26.2 U cilju ispunjavanja prava i obaveza definisanih ovog pravilnika i relevantnim zakonima koji se odnose na upravljanje otpadom, nadležni opštinski organi i uprave tokom faze izrade opštinskog budžeta planiraju budžete za različite aktivnosti u vezi sa upravljanjem otpadom kao i obezbeđuju neophodne ljudske, finansijske i logističke resurse;

26.3 Opština planira opštinski budžet, koji je transparentan i zasnovan na konsultacijama sa strankama;

26.4 Administrativni i opštinski organi odvijaju proces za analizu budžetskih potreba za upravljanje otpadom, na osnovu procesa procene i izveštavanja;

26.5 Predsednik sarađuje sa Ministarstvom i raznim donatorima na prioritetima za dobijanje sredstava za upravljanje otpadom;

**Član 27**

***Registar divljih deponija***

Sektor za upravljanje otpadom, u roku od šest (6) meseci, nakon stupanja na snagu ovog pravilnika, treba da pripremi registar divljih deponija na teritoriji opštine Dragaš, u skladu sa odredbama Zakona br. 04/L-060 za otpad;

**Član 28**

***Primena***

Odgovorni za sprovođenje ovog Pravilnika na teritoriji opštine Dragaš su:

28.1 Relevantni Sektor / Jedinica / Službenik za upravljanje otpadom (SUO) kao i opštinski organi i uprave (Direktorijat za Javne Službe i Direktorijat za inspekcijski rad - Inspektor zaštite životne sredine uz asistenciju Policije;

28.2 Operateri koji se bave upravljanjem otpadom;

28.3 Sva fizička i pravna lica, prolaznici i turisti i oni koji obavljaju delatnost i nalaze se na teritoriji Opštine;

28.4 Subjekti koji obavljaju privrednu delatnost;

28.5 Sprovođenje ovog Pravilnika staraće se predsednik, uz podršku direktora Direktorijata Javnih Usluga i / ili rukovodioca relevantnog sektora / jedinice / službenika za upravljanje otpadom (SUO);

28.6 Direktorijat za inspekcijski rad – Inspektor za zaštitu životne sredine uz asistenciju Kosovske Policije;

28.7 Opštinski organi uprave dužni su da nakon stupanja na snagu ovog pravilnika preduzmu sve potrebne mjere za sprovođenje ovog pravilnika i vršenje svih relevantnih poslova i odgovornosti;

28.8 Za sve slučajeve koji nisu uređeni ovim pravilnikom, primenjuju se odredbe važećeg zakonodavstva koje se odnosi na upravljanje otpadom;

28.9 Predsednik može donositi Odluke o primeni ovog pravilnika;

**Član 29**

Ovaj Pravilnik se može menjati i dopunjavati u istom postupku kao i na usvajanje od strane Skupštine opštine Dragaš sa razumnim predlozima od strane predlagača;

**Član 30**

Nakon usvajanja od strane Skupštine opštine Dragaš, ovaj Pravilnik stupa na snagu od Januara 2024. godine nakon potvrđivanja zakonitosti od strane nadzornog organa MALS (u smislu člana 81, Zakona br. 03/L-040, o lokalnoj samoupravi, "Službeni list Republike Kosovo, br-28/2008" i član 8 Pravilnika br-01/2016, za procedure izrade i objavljivanje akata opština);

Predsednik Skupštine opštine Dragaš

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**URAN HALIMI**

**Prilog A: Stope naknade**

1. **Kategorija domaćinstva:** *Usluga od vrata do vrata i zajedničkim kontejnerima*

|  |  |
| --- | --- |
| **Mesečne naknade** | 5,50€ rezidentna porodična jedinica  4,50€ pojedinac  15,00€ nerezident (dijaspora) |

***Napomena: Na određene iznose se obračunava i PDV***

1. **Kategorija komercijalnih / industrijskih potrošača:** *Usluga od vrata do vrata i zajedničkim kontejnerima*

|  |  |
| --- | --- |
| **Stope naknade će se određivati ​​na osnovu površine objekta** | |
| Preduzeća sa prostorima od: | 5,50€ |
| Preduzeća sa prostorima od: | 10,00€ |
| Preduzeća sa prostorima preko: | 15,00€ |
| **Minimalna naknada za javne institucije i najrazvijenija preduzeća treba da bude određena individualnim ugovorom sa pružaocem usluga** | |
| Troškovi kontejnera | 13,00€ Pražnjenje |
| Troškovi kontejnera | 50,00€ Pražnjenje |
| **Minimalna stopa naknade za Škole** | |
| U školama se stope naknade određuju na osnovu učenika i zaposlenih u školi | – 0,15€ |
| Naknada za ostale Institucije (mesne kancelarije, policijske stanice, ambulante i sl.) | 0,15€ |
| **Stope naknade za čišćenje grada** | |
| Minimalne naknade za čišćenje grada određuju se prema | – 0,15€ |

***Napomena:***

1. ***Vjerski objekti se oslobađaju naplate takse za odvoz otpada,***
2. ***Primaoci socijalne pomoći se oslobađaju naplate takse za odvoz otpada.***