



## **Izveštaj Skupštine opštine** **za period januar-decembar 2016.god**

### **Uvod**

Prema Ustavu Republike Kosovo, osnovna jedinica lokalne samouprave na Kosovu je opština. Opština preko svojih organa dužna je da vrši ovlašćenja na pravni i transparentan način, obezbedi aktivno učešće građana u procesu donošenja odluka lokalnih vlasti.

Ovaj sistem promoviše demokratsko ponašanje, transparentnost i odgovornost opštinskih organa i garantuje zajedničku kontrolu između opštinskih organa. Opštinski organi su dužni da vrše svoje aktivnosti na osnovu Ustava, zakona i propisa centralnih organa i akata koje sama opština donosi.

Kao deo opštinskih organa Skupština je najviši organ odlučivanja, koja ispoljava svoju funkciju u skladu sa zakonima o Lokalnoj samoupravi. Skupština se redovno sastaje u cilju obavljanja funkcije u okviru svoje nadležnosti, radi usvojanja podzakonskih akata neophodnih za opštinu, koji se izričito zahtevaju od strane važećih zakona na snazi.

### **Cilj izveštaja**

Izveštaj ima za cilj da pravo informiše na nivo funkcionisanja Skupštine u skladu sa zakonskim mandatom, građane, nevladine organizacije i bilo koju drugu grupu od interesa. Preko ovog Izveštaja pokušavamo da damo pregled aktivnosti njihovim izabranika. Takođe, izveštaj služi kao adekvatno sredstvo povećanja transparentnosti Skupštine opštine.

### **Sastanci Skupštine opštine**

Zakon o Lokalnoj samoupravi je odredio pravila održavanja sastanaka Skupštine, na način kako bi obezbedio održavanja ovih sastanaka. Ovaj Zakon je predvideo za održavanje 10 sastanaka u toku godine, od kojih pet moraju biti održani u prvoj polovini godine.

Na osnovu toga Skupština je ispunila svoju Zakonsku obavezu po članu 43.2 ZLS-a o održavanju 10 sastanaka predviđenih tokom godine od kojih pet moraju biti održani u prvoj polovini godine.

Što se tiče vrste sastanaka, ukupno je održano 12 od kojih 11 redovnih sastanaka i jedna vanredna sednica.

U svim slučajevima, sastanci Skupštine i Opštinskih odbora su otvoreni za javnost uključujući i sastanke Komiteta.

## **Stalni komiteti**

Po pravilu, sastanci komiteta se održavaju pre početka sednica Skupštine. S obzirom na obaveze koje su date od strane Zakona o lokalnoj samoupravi, komiteti razmatraju dnevni red predložen od strane gradonačelnika i predsednik skupštine, daju preporuke, razmatraju nacрте akata i druga pitanja koja su predviđena da se reše na sednicama Skupštine Opština.

Komitet za Politiku i Finansije u ovom periodu je imao važnu ulogu u rešavanju problema i koje se bave različitim pitanjima koji su bili u opštem interesu opštine. P Komitet za Politiku i Finansije je razmotrao sve tačke dnevnog reda pre slanja na razmatranje i usvajanje od strane Skupštine opštine. Poseban tretman od strane Komiteta za politiku i finansije je posvećen pitanjima finansijske prirode, kao što je razmatranje budžeta, srednjoročni budžetski okvir opštine, kao i druga pitanja od zajedničkog interesa, kao što su opštinski propisi, davanje nepokretnosti za upotrebu u kratkoročne i dugoročne svrhe, itd.

Komitet za Zajednice kao stalni komiteta je nazalost u drugom sestomesecju godine je funkcionisao u vanednom stanju. Na pocetku je predsedavajući ovog Komiteta g.Velid Hadzisin, dana 03.05.2016 dao neopozivu ostavku, dok je u mesecu junu su i ostali članovi nevecinske zajednice obustavili prisustvo. Aktuelno ovaj Komitet funkcionise u nepotpunom sastavu. Zbog velike vaznosti ovog Komiteta ostaje nasa obaveza da se maksimalno angazujemo da ovaj komitet pocne da funkcionise u punom sastavu.

## **Monitoring sastanaka**

Tokom ovog mandatnog perioda, naš rad je praćen od strane OSCE-a, Demokratskog instituta Kosova ( DIK ), NVO, lokalni elektronski mediji i štampa, kao i Ministarstvo za lokalnu upravu koja konstantno prati naš rad i aktivnost preko TP Linka i obezbedjuje legitimitet naših odluka.

Takođe se sastanci Skupštine redovno beleže i emituju od strane lokalnih medija do građana. Za naše aktivnosti u Skupštini od strane navedenih partnera su takođe date godišnje procene kroz periodičnih publikacija.

## **Obaveštenja o sastancima i pratećih materijala**

Svi članovi Skupštine opštine su obavešteni unapred pismeno, kako se i zahteva, sedam ( 7 ) radnih dana pre održavanja sastanka. Na obaveštenju je obeležen:

- a) datum sastanka;
- b) vreme održavanja sednice;
- c) mesto sastanka;
- d) dnevni red sednice;
- e) materijali sastanka.

Tokom podele obaveštenja i materijala sastanka poštvovao se Zakon o jezicima. Ista obaveštenja su objavljena u javnosti.

Takođe su obaveštenja i materijali upućeni i Ministarstvu za lokalnu samoupravu ( MALS ) u skladu sa Zakonom o lokalnoj samoupravi.

## **Izveštavanje predsednika na skupštini opštine**

Među odgovornostima gradonačelnika je takođe da izveštava Skupštinu opštine o ekonomsko-finansijskom stanju kao i sprovođenje planova rada. Izveštavanje sa predsednikom je oblik saradnje između skupštine opštine i gradonačelnika, te omogućava da ta dva tela zajednički funkcionišu.

Gradonačelnik je ispunio obavezu izveštavanja Skupštini opštine u roku od godinu dana. Oblici izveštavanje su pismeni i verbalno, a koji su predstavljeni članovima skupštine. Takva praksa se vidi kao dobra prilika za saradnju i odgovornosti izvršne vlasti prema skupštini opštine.

## **Akti Skupštine opštine**

U periodu januar - decembar 2016 , Skupština je razmatrala 48 tacaka dnevnog reda, usvojila ukupno 4 opštinskih Pravilnika, Srednjoročni Budžetski Okvir kao i Odluku o Budžetu za 2017 godinu, 4 periodična budžetska izveštaja, Izveštaj i Plan rada Skupštine opštine i njenih organa kao i Opštinskog Obdora za Bezbednost u Zajednici, kao i 12 Odluka. Održane su i diskusije o pitanjima iz različitih oblasti kao što su obrazovanje, zdravstvo, javne usluge, zaštita ambijenta, bezbednost itd.

## **Objavljivanje akata na zvaničnom sajtu opštine**

Kao glavno sredstvo obezbeđivanja javnog pristupa podacima su zvanični elektronski sajtovi. Tokom ovog perioda izveštavanja, svi akti usvojeni od strane Skupštine opštine se objavljuju na zvaničnim jezicima na sajtu opštine. Ovo omogućava javni pristup informacijama i opštinskim događajima, i stvara mogućnost za lakši pristup službenim dokumentima opštine.

## **Razmatranje zakonitosti akata opština**

Ministarstvo za lokalnu upravu je nadzorni organ opština radi preispitavanja zakonitosti akata za koje izričito nije ovlašćen bilo koji drugi organ.

Tokom 2016. godine svi usvojeni akti su poslani na razmatranje zakonitosti pri nadležnom ministarstvu ili MALS-u.

## **Evidentirano kršenje zakona**

U kontekstu procene zakonitosti MALS je preporučio preispitivanja 4 usvojenih odluka. Na osnovu tih preporuka, preporuke su razmatrane, Odluke su revidirane i usvojene u skladu sa preporukama MALS-a i nadležnih ministarskih komisija.

## Ostale aktivnosti

Uz obaveze u samoj Skupštini takođe smo imali reprezentativne aktivnosti izvan skupštine. Predsedavajući je prisustvovao na skoro sve sastanke koji se organizuju od strane

Ministarstva za lokalnu samoupravu, Asocijacije kosovskih opština, Kolegijum predsedavajućih skupština, radi razmatranja pitanja, identifikuju prepreke na koje se nailazi tokom rada i pronalaženje načina za prevazilaženje i olakšavanje rada Skupštine u razvoju lokalnih politika.

U godini koja je iza nas, pored predsedavajućeg doprinos su dali i delegati, angažmanom i prisustvom na sastancima kao i aktivno učestvovanje na seminarima.

U tom smislu, neophodno je pomenuti aktivnosti koje organizuju: OSCE, Asocijacija kosovskih opština u saradnji sa projektom Demos, UNDP, USAID, KDI , itd, uključujući i nasu studijsku posetu pojedinim opštinama Republike Albanije.

## Zaključci

- Pozivnice, materijali sastanaka, rokovi i obaveštenja su se generalno poštovala kao što je definisano odredbama Zakona o lokalnoj samoupravi;
- Opština je ostvarila dovoljan broj 10 zakazanih sastanaka tokom godine, održano je 12 (11 redovnih i 1 vanredna sednica),
- TelePresence sistem je funkcionisao tokom sednice Skupštine opštine. Takođe sastanci su praćeni kroz fizičkog prisustva posmatrača;
- Svi sastanci su bili otvoreni za javnost;
- Tokom sastanaka potpuno je ispoštovan poslovnik rada Skupštine i prevod diskusija na službenim jezicima;
- Održani su Javni sastanci sa građanima, budžetskim raspravama, itd;
- Usvojen je opštinski budžet;
- Gradonačelnik je izveštavao skupštini opštine prema članu 58, stav (j);
- Akti Skupštine opštine su objavljeni na zvaničnom sajtu;
- Učešće Gradonačelnika na sastancima skupštine je gotovo stalno;