



Republika e Kosovës
Republika Kosova/Republic of Kosovo
Kuvendi Komunal Dragash/Skupština Opštine Dragaš/Dragas Municipality

Na osnovu člana 12 paragraf 12.2 slovo c) Zakona o Lokalnoj Samoupravi br.03/L-40, člana 97 Zakona o Zaštiti Sredine, br 03/L-025/i člana 32 paragraf 32.2 Statuta Opštine Dragaš br.01-06-103/1, Skupština Opštine Dragaš, na sednici održanoj 15.08.2013 godine 2013, donosi sledeći:

PRAVILNIK O ZAŠTITI SREDINE

1. Opšte Odredbe

Član 1

Cilj

Ovim Pravilnikom stvara se pravna osnova o promovisanju zdrave sredine za građane Opštine Dragaš (u daljem tekstu: Opština), na način koji je prihvatljiv i u skladu sa održivim ekonomskim razvojem Opštine.

Član 2

Ovaj Pravilnik određuje prava i obaveze lica ili preduzeća za promovisanje zdrave sredine u Opštini.

Član 3

"Sredina"- je prirodno okruženje: vazduh, zemlja, voda, klima, flora i fauna i kulturno nasleđe kao deo ambijenta kojeg je stvorio sam čovek.

"Zagadjenje sredine"- je neposredni ili indirektni uticaj zagadjenih materija, ili energije na sredinu izazvano putem aktivnosti čoveka ili putem prirodnih procesa koji imaju štetne uticaje u svaku sredinu i na zdravlje čoveka.

"Degradiranje sredine"- je proces ugrožavanja kvaliteta sredine izazvanog od prirodnih procesa i aktivnosti čoveka.

"Rizik"- je potencijal neke aktivnosti, bilo neposredno ili posredno, što može izazvati štete-zagadjenje za sredinu, život, zdravlje čoveka i materijalnih dobara.

"Saglasnost o sredini"- je pisani dokument izdat od Ministarstva na osnovu zakonskih odredbi zahtevan u cilju dobijanja radne dozvole.

"Otpadak"- je svaka supstanca ili predmet koju korisnik baca, misli da baca ili je obavezan da baci, na neodređeno mesto za skladištenje otpadaka.

"Procena uticaja sredine" (PUS)- je proces koji procenjuje određivanje mogućih šteta sredine od gradnje i ostalih aktivnosti.

"Nesreća od sredine"- je neočekivan i nekontrolisan događaj, odnosno neki događaji koje se stvaraju oslobađanjem, izlivanjem ili bacanjem opasnih materija, proizvodnjom, prometom, transportom, preradom, skladištenjem ili dugoročnom čuvanju na neadekvatan način.

Član 4

Odogovornosti Opštine za administriranje zaštite sredine

1. Opštinski organi učestvuju u aktivnostima zaštite sredine na osnovu ovlašćenja i zadataka koji proizilaze od zakonskih odredbi i odredbi ovog Pravilnika.
2. Opština je odgovorna za sledeća pitanja sredine:
 - 2.1. Stvaranje standarda i primena predviđenih načela na osnovu Zakona o Zaštiti Sredine (u daljem tekstu Zakon) akata koji proizilaze od Zakona ili ovog Pravilnika za lokalne operatore, koji nisu pod menadžiranjem ili upravljanjem od APK-a, javnih službi u oblasti zaštite sredine,
 - 2.2. Obezbeđenje delovanja operatora prema ovim standardima,
 - 2.3. Saradjuje sa Ministarstvom za pripremu Plana Zaštite Sredine i održivom razvoju unutar teritorije Opštine,
 - 2.4. Priprema mere koje obezbeđuju informacije za građane u vezi zaštite sredine i održivog razvoja.
 - 2.5. Ostala pitanja sredine koja proizilaze od Zakona o Zaštiti Sredine i ostale dopunske zakonske odredbe koje proizilaze u skladu sa zakonom.

Član 5

Plan Zaštite Sredine i održivog razvoja unutar teritorije opštine usvaja Skupština Opštine većinom glasova.

Član 6

Glavni opštinski ciljevi za zaštitu sredine

1. Opštinski organi na svojoj teritoriji su aktivni u:
 - 1.1. Postepenon smanjenju zagađenja, degradacije i oštećenja sredine kao i smanjenje ili sprečavanje onih ekonomskih i drugih aktivnosti koje predstavljaju opasnost za zdravlje ljudi i sredinu,
 - 1.2. Zaštita opšteg ekološkog balansa na teritoriji Opštine,
 - 1.3. Racionalno i održivo korišćenje prirodnih izvora i poljoprivrednog zemljišta,
 - 1.4. Zaštita vrednih prirodnih lepota, i
 - 1.5. Očuvanje i rehabilitacija kulturnih i estetskih vrednosti pejsaža.

Član 7

1. Sve mere za zaštitu sredine, standardi i aktivnosti projektovaće se i primeniti na način:
 - 1.1. Da se balansiraju ciljevi zaštite sredine sa ciljevima za održivi ekonomski razvoj Opštine,
 - 1.2. Da se smanje troškovi do opravdane mere kako bi bili prihvatljivi za građane opštine.

Član 8

1. Licima, preduzećima, drugim organima i organizacijama zabranjuju se aktivnosti koje bez potrebe ugrožavaju pejsaže i predele pod zaštitom na teritoriji Opštine.

2. Organi i druge opštinske organizacije sarađivaće i koordiniraće aktivnosti u razvijanju i prisvajanju svakue mere, standarde ili aktivnosti koje imaju za cilj zaštitu sredine.

DOKUMENTI O ZAŠTITI SREDINE

Član 9

1. Direktoriat za Urbanizam, Katastar, Geodeziju i Zaštitu Sredine, u skladu sa odredbama Zakona i drugih akata izdatih na osnovu Zakona, treba da sačini Opštinski Program za Zaštitu Sredine i programe za slične radnje.
2. Program iz prethodnog paragrafa usvaja Skupština Opštine Dragaš (u daljem tekstu Skupština).

Član 10

1. Direktoriat za Urbanizam, Katastar, Geodeziju i Zaštitu Sredine u saradnji sa Direktoriatom Odbrane, Spašavanja i Javnih Usluga pripremaju Prostorni Plan Opštine, Plan Menadžiranja Prirodnih Resursa i Plan Razvoja, predviđene Zakonom a koji imaju uticaja na sredinu i koji obavezno trebaju da obuhvate procene planiranih aktivnosti i njihov uticaj na sredinu.
2. Prostorno i logističko planiranje treba da:
 - 2.1. Opisuje mere za zaštitu prirode, lokalitete pod zaštitom vode, zemlje, zelenih javnih površina i rekreativne zone.
 - 2.2. Definiše rizik sredine zagađenih površina, ugrožene lokacije od erozija, od bacanja neobrađenih materijala i da definiše predlog mera za rehabilitaciju takvih lokacija.
 - 2.3. Odredjuje mere i uslove zaštite sredine za namenjene površine za korišćenje prirodnih izvora, izgradnju industrijskih fabrika i izgradnju struktura za ostavljanje otpadaka.

Član 11

1. Procena planiranih aktivnosti obuhvata analizu postojećeg stanja sredine, mogući uticaj na sredinu planiranih aktivnosti, mere za njegovo ublažavanje kao i ekonomski razvoj.
2. Prostorni Plan Opštine, prije usvajanja na Skupštini, dostavlja na procenu (davanje stručnog mišljenja) Kosovskoj Agenciji za Zaštitu Sredine.

Član 12

1. Direktoriat Urbanizma, Katastra i Zaštite Sredine, u saradnji sa Direktoriatom Odbrane, Spašavanja i Javnih Usluga, uz saradnju i sa ostalim opštinskim organima, podnose Skupštini jednogodišnji Izveštaj o stanju sredine.
2. Izveštaj izmedju ostalog obuhvata podatke o:
 - 2.1. Postojećem stanju sredine i promene u sredini,
 - 2.2. Uticaji sredine na zdravlje stanovništva Opštine,
 - 2.3. Štete u sredini, i
 - 2.4. Održivost korišćenja prirodnih izvora.

Član 13

1. Opštinski organi izveštavaju na Skupštini i o sledećem:
 - 1.1. Implementaciji programa za zaštitu sredine u Opštini i program rada, kao i njihov efekat na ekonomski razvoj,
 - 1.2. Preduzimanje mera za zaštitu sredine, uspesi od preduzetih mera i njihov efekat na ekonomski razvoj,
 - 1.3. Analize za funkcionisanje opštinskih organa i delatnost operatora koje pružaju javne usluge,
 - 1.4. Evuliranje troškova u prošlosti, sada i ubuduće za ekonomski uticaj na aktivostima sredine obavljene od Opštinskih organa.

MERE ZA ZAŠTITU SREDINE

Član 14

1. Direktoriat za Urbanizam, Imovinu, Katastar, Geodeziju i Zaštitu Sredine u saradnji sa Direktoriatom za Javne Službe i Emergenciju u skladu sa aktima Vlade Kosova, odrediće pravila delovanja subjekata koji učestvuju u menadžiranju, koncentraciji, prevozu i upravljanju otpadcima na teritoriji Opštine. Ovi zahtevi sadržeće tehničke zahteve i kriterije za:
 - 1.1 Smeštaj ili formiranje jedne lokacije za držanje i bacanje otpadaka,
 - 1.2 Mesto gde se bacaju otpadci, klasifikaciju, smeštanje i prevoz otpadaka,
 - 1.3 Sakupljanje, uništenje ili tretiranje otpadaka,
 - 1.4 Prerada, iskorišćavanje i druge metode ponovne upotrebe otpadaka,
 - 1.5 Upotreba otpadaka kao materijal za upotrebu energije, neprerađenog materijala.

Član 15

1. Direktoriat Odbrane, Spašavanja i Javnih Usluga u saradnji sa Direktoriatom Zdravstva i Socijalog Blagostanja donosi Odluku o obaveštavanju, preporukama i zaštitnim merama stanovnika na teritoriji Opštine u slučaju zagađenja koje prevazilazi određene mere za istovar i raspodelu zagađivačkih materija, obuhvatajući čvrste materije zagađenja, tečne i gasove u vazduhu, vodi i zemlji.

Član 16

1. Bilo koje pravno ili fizičko lice koje zna ili može znati za oštećenje sredine ili ekološku nezgodu treba da obavesti Inspekcijску Službu Direktoriatu za Odbranu, Spašavanje u Javne Usluge o zagađenju. Javne Opštinske institucije će

sarađivati sa Inspektorijatom za Sredinu u ispitivanju razloga za specifične štete sredine na teritoriji Opštine.

2. Policija i drugi nadležni javni službenici, koji tokom vremena obavljanja njihovog zadatka dobiju bilo kakve podatke u vezi ekoloških nezgoda ili drugim ekološkim rastrojavanjima na teritoriji Opštine, treba da obaveste odmah inspektora za sredinu ili drugo nadležno lice direktorijata.
3. Institucije opštinske Administracije sarađivaće sa nadležnim institucijama Republike Kosova i pomagace Inspektoru Sredine u pronalaženju razloga prostornog rastrojavanja i odgovorne za ove nepravilnosti.

Član 17

Instrumenti za zaštitu sredine

1. Zaštita sredine se regulise preko:
 - 1.1 Dokumentacije za zaštitu sredine,
 - 1.2 Ekonomski instrumenti,
 - 1.3 Dokumentacijom o proceni uticaja na sredinu,
 - 1.4 Instrumentima za praćenje sredine i menadziranjem zaštite ambijenta od strane pravnih i fizičkih lica.

Član 18

Korišćenje prirodnih resursa

1. Pravna ili fizička lica mogu da obavljaju istraživačke aktivnosti, pronalaženje i iskorišćavanje prirodnih izvora na teritoriji Opštine prema sledećim uslovima:
 - 1.1 Da podležu proceduri Procene Uticaja na Sredinu u skladu sa članom 8 i 9 Zakona o Zaštiti Sredine, br.03/1-025.
 - 1.2 Da poštuju zakonske odredbe i pravila u vezi svoje aktivnosti.
 - 1.3 Ukoljiko prirodni izvor je javna imovina da ima koncesiju ili neko drugo adekvatno pravo za upotrebu i korišćenje izvora u skladu sa zakonom.
 - 1.4 Tokom aktivnosti da se smanje poremećaji sredine koji prouzilaze od toga.
 - 1.5 Nakon prekidanja delatnosti, da rehabilitira ili povrati sredinu u prethodno stanje, u skladu sa projektom rehabilitacije.
2. Za projekte koji podležu proceni uticaja sredine, projekat rehabilitacije treba da se obuhvati u izveštaju uticaja na sredini.

Član 19

Saglasnost za korišćenje

1. Opštinske institucije ne mogu izdati odobrenje za korišćenje prirodnih resursa bez saglasnosti za sredinu za projekat koji treba da sadrži mere za zaštitu i rehabilitaciju sredine.
2. Saglasnost za korišćenje prirodnih resursa treba pribaviti od odgovarajućeg Ministarstva.

Član 20

Mere za zaštitu i rehabilitaciju

1. Kada može da se dokaže o zastojima, pomenuti akti ili nepoštovanja od nekog lica, preduzeća ili javnog organa na teritoriji Opštine koja izazivaju štetu ili nesreću sredine, lice, preduzeće ili javni organ će biti primoran da povрати oštećeni deo u stanje koje ne predstavlja rizik za javno zdravlje ili u ukupno prihvatljivo stanje oštećenog dela.
2. Ukoljiko neko lice, preduzeće ili javni organ na teritoriji Opštine učestvuje ne neku stalnu aktivnost koji može izazvati štetu ili nesreću sredine, licu, preduzeću ili javnom organu će se zatražiti preduzimanje opravdanih mera da obezbedi da se te aktivnosti ubuduće obave na nači da:
 - 2.1. Smanjuje izliv i rasturanje na prihvatljiv nivo, i
 - 2.2. Minimizira rizik za jednu nesreću sredine.
3. Ukoljiko odgovorna stranka za štetu sredine ne može da se nadje ii u slučajevima kada lice ili preduzeće nema nedovoljne fondove da regulišu nesreću sredine, Bord Direktora (Odbor Direktora) Skupštine, ukoljiko nesreća predstavlja stalni rizik za javno zdravlje, može da pripremi i implementira jedan prihvatljiv program za sredjivanje štete. Ukoljiko u svako vreme na početku ili tokom tog programa, odgovorna stranka otkrije, Opština može da preuzme potrošeni iznos za sredjivanje izazvane štete od nepažnje, akt sa predumišljajem ili od nepoštovanje od strane stranke.

Član 21

Procena uticaja na sredinu

1. Privatno lice, preduzeće ili javni organ koji planira da izgradi jedan industrijski objekat za preradu, veliki posao ili projekat a ukoljiko jadan takav projekat imao potencial da izaziva štetu sredini, obaviće se procena uticaja sredine (u dalejm tekstu - PUS).
2. Lice, preduzeće ili javni organ koji planira da modifikuje operiranje jednog industrijskog objekta ili preradu, ukoljiko to predstavlja potencialni rizik radi povećanja ili proširenja rasterećenje ili raspodelu štete sredine, trebaju da obavljaju PUS.
3. PUS neće se zahtevati u slaučaju izgradnje ili modifikacije rezidentnih zgrada, komercialne i neiindustrijske unutar regiona predvidjene za takvu gradnju Prostornim Planom na snazi.

Član 22

Procena uticaja sredine će se obaviti u skladu sa posebnim aktom kojeg izdaje MSP Planiranja (u daljem tekstu Ministarstvo).

Član 23

Svi civilni službenici koji imaju ovlaštenja za izdavanje dozvole o gradnji, sva lica i preduzeća koje imaju dozvole za početak aktivnosti gradnje su obavezne da podležu osnovnom treningu za PUS, na osnovu zahteva iz člana 20 Zakona i na osnovu dopunskih normativnih akata koje usvaja Vlada.

Član 24

Posebne mere za zaštitu sredine

1. O slučajevima mogućih ekoloških nesreća ili slučajevima vanrednih opasnosti sredine, opasnosti po zdravlje ljudi na teritoriji Opštine, Odbor Direktora, na predlog Direktoriata Odbrane, Spašavanje i Javnih Usluga I Direktoriata Zdravstva i Socijalnog Blagostanja donosyee se planovi intervencija za njenu teritoriju.
2. Plnovi intervencije iz paragrafa 1 ovog člana sadrže:
 - 2.1. Vrste opasnosti kao posledica ekoloških nesreća,
 - 2.2. Procedure i mere za ublažavanje i otklanjanje neposrednih štetnih posledica za sredinu,
 - 2.3. Organi za sprovođenje određenih mera,
 - 2.4. Odgovornosti i ovlaštenja u vezi sprovođenja mera.

Član 25

Zaštita vazduha

Subjekti koji raspolažu izvorom koji zagađuje vazduh (zagađivači vazduha) dužni su da, tehničko-tehnološkim i drugim merama, obezbede da rasterećenja i raspodele u vazduhu budu u granicama mera određenih zakonom i drugim aktima.

Član 26

Zaštita vode

1. U skladu sa posebnim normativnim aktima Vlade, i mogućnostima Opštine da savlada ove nivoe, formiraće se maksimalni dozvoljeni nivoi rasterećenja i istovara zagađivača vode.
2. Poštujući standarde i pravila o ograničenim merama zagađenja vode, zabranjuje se:
 - 2.1. Rasterećenje u vodama toksičnih i netoksičnih materija, čvrstih, tečnih, gasnih, živih organizama obuhvatajući i genetski modifikovane organizme i druge forme energije koje izazivaju promenu bistrine, dekantiminacije, stvaranje slojeva i arome ili drugih promena kvaliteta vode.
 - 2.2. Rasterećenje na javnim sistemima kanalizacije i zagađenih voda kanalizacije, zagađenih voda koje sadrže substance iznad određenih vrednosti ili štetne materijale, koje mogu da izazovu probleme na sistemu kanalizacije ili objekata za čišćenje vode.
 - 2.3. Upotreba napuštenih bunara kao septičke jame za zagađene vode.

Član 27

Zaštita zemlje

Pravna i fizička lica koji svojim aktivnostima na teritoriji Opštine, istražuju i koriste prirodne izvore, sakupljanje otpadaka, pepela, boje ili drugih materijala, prouzrokuju eroziju zemljišta i promenu na režimu vode, treba da regenerišu zelenilo na površinskom sloju zemlje, ponovo postave raniji režim vode i geo-mehaničku stabilnost zemlje tokom delovanja i nakon okončanja tih aktivnosti.

Član 28

Zaštita od buke

1. Direktoriat za Urbanizam, Imovinu, Katastar, Geodeziju i Zaštitu Sredine, u skladu sa drugim odredbama izdatim od MSPP, preduzima mere za zaštitu od buke i aktima Zakona o Prostornom Planiranju, Razvojnim Planom Opštine odnosno Urbanim Razvojnim Planom, odrede zone naselja, zone za odmor i rekreaciju kao i da obave sistematska merenja buke i vibracije.

Član 29

IV. ZAŠTITA PRIRODE

1. Zone sa posebnim prirodnim vrednostima, od interesa za Opštinu, uživaju posebnu zaštitu zakonom i drugim aktima izdatim u skladu sa Zakonom.
2. Zaštita i potpuno očuvanje prirode, na teritoriji Opštine, postojano iskorišćavanje prirodnih vrednosti, kategorizacija zona sa posebnim vrednostima, procedure stavljanja pod zaštitom, zaštita retkih i ugroženih vrsta flore i faune, biodiverzitet, režim zaštite prema stepenu kategorizacije, način njihovog menadžiranja, učešće građana u donošenju odluka o prirodi kao i stručno nadgledanje zona sa posebnim prirodnim vrednostima radi se na osnovu posebnih zakonskih odredbi.

Član 30

Informisanje o zaštiti sredine

1. Direktoriat čuva podatke, koji nisu deo Informativnog Sistema o Zaštiti Sredine, a koja obuhvataju neograničeno:
 - 1.1. Svi subjekti koji preduzimaju određene ovlašćene delatnosti i njihove delatnosti.
 - 1.2. Zahteve za usvajanje, licence i ostala ovlašćenja koja se traže i donose i svaka druga informacija u vezi njih.
 - 1.3. Bilo koja informacija dobijena ili obezbeđena iz odredbi Zakona za Zaštitu Sredine ili drugih normativnih akata.
 - 1.4. Detalje o kaznama prema Zakonu i drugim normativnim aktima.

Član 31

V. NADZOR INSPEKCIJE

Kontrolni nadzor primene mera za zaštitu sredine i nadgledanje degradacije sredine na teritoriji Opštine, čiji uticaj ne prelazi granice Opštine i koja mogu da se reše, kontrolišu i

spreče od strane organa Opštine obavlja Inspektor za Sredinu u skladu sa ovim Pravilnikom.

Član 32

Procedura žalbe

1. U proceduri primene nadzora, u slučaju donošenja mera za naredbe i zabrane, odluke donosi Inspektor Sredine.
2. Protiv odluke kontrole opštinskog Inspektora za Sredinu, žalbe se podnose Ministarstvu Sredine i Prostornog Planiranja.

VI. KAZNE NE MERE

Član 33

1. Kaznom od 500,00 - 1.000,00 euro za privredni prestup kazniće se fizičko i pravno lice ako:
 - 1.1. Koristi prirodne izvore bez dozvole o korišćenju.
 - 1.2. Počinje realizaciju projekta za procenu uticaja sredine i bez saglasnosti nadležnog organa.
 - 1.3. Ako se ne preduzimaju mere saniranja uz svoje troškove.
 - 1.4. Obavlja delatnost nad prirodnim dobrima od posebne važnosti sa kojima se ugrožavaju kapaciteti sredine, prirodni i kulturni ekuilibar.
 - 1.5. Ne otklanja i baca otpadke i opasne materije u sredini van lokacija namenjene za to.

Član 34

1. Sa kaznom od 200,00 - 800,00 euro prekršajno će se kazniti fizičko i pravno lice ako:
 - 1.1. Postupi suprotno sa odredbom ovog Pravilnika.
 - 1.2. Sprečava Opštinskog Inspektora u obavljanju obaveza navedene u ovom Pravilniku.

Član 35

Kaznom od 100,00 - 200,00 euro prekršajno će se kazniti odgovorno lice organa uprave, odnosno u organizaciji koja obavlja javne usluge ako ne informiše javnost i ne donosi akt sprovođenja mera u slučajevima člana 24 Pravilnika.

VII. ZAVRŠNE ODREDBE

Član 36

Ovaj Pravilnik stupa na snagu od dana usvajanja od strane Skupštine Opštine Dragaš

01 Br. 06-1249/1
Dt. 15.08.2013 god.

